

**Мажилис Парламента
Республики Казахстан
Комитет по экономической
реформе и региональному
развитию**

Касательно Семипалатинского
ядерного полигона.

В соответствии с Вашим запросом от 26 апреля текущего года о парламентских слушаниях на тему «Об охране здоровья и социальной защите населения, проживающего в зоне влияния бывшего Семипалатинского ядерного полигона» направляем следующую информацию:

1. Карта районирования земель бывшего Семипалатинского испытательного полигона по принципу - «пригодные земли - непригодные земли» с указанием территорий охраняемых зон, находящихся в ведомстве Национального ядерного центра отсутствует. Окончательно установление границ бывшего СИП не завершены, не сформированы земельно-кадастровые дела, нет картографического материала.
2. На всей площади имеются земли с повышенной степенью загрязнения радионуклидами, такие участки, по данным обследования «Благотворительного международного фонда «Полигон-29 августа», составляют 50 тыс. гектаров, которые переданы в ведомство Национального ядерного центра. По заключению международного фонда данные земли не могут использоваться в течение 20 лет.
3. Указом Президента Казахской ССР от 29 августа 1991 года № 409 «О закрытии Семипалатинского ядерного полигона» полигон закрыт. На основании этого и согласно статьи 24 Земельного кодекса Казахской ССР прекращено право пользования ранее предоставленных земель.
4. Постановлением Правительства РК от 07.02.1996 года №172 земли бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона (СИЯП) переведены в состав земель запаса. Карагандинской области- 131,7 тыс. га, Павлодарской области- 706 тыс. га и бывшей Семипалатинской области-978,9 тыс. га.

5. Всего на территории бывшего СИП предоставлено в землепользование земельных участков 32 крестьянским хозяйствам, а также ТОО «Каражыра ЛТД» 6 земельных участков, ОАО «Ульбинский металлургический завод» 1 земельный участок.
6. На территории полигона всего предоставлено в землепользование 39 земельных участков, в том числе в течение действия нового Земельного кодекса РК - 4 для ведения крестьянского хозяйства.
7. Добыча минеральных ресурсов: Список недропользователей, ведущих работы по разведке и добыче полезных ископаемых на территории СИП прилагается (приложение №1). За счет госбюджетного республиканского финансирования по программе 13, подпрограмме 100 «Региональные геологосъемочные работы» проводится инженерно-геологическая съемка с гидрогеологическим доизучением и геоэкологическими исследованиями масштаба 1:200 000 листа М-44- XIX. Площадь 5343 кв.км. Сроки проведения работ: 2004-2006гг. Работы выполняются ТОО «Семей гидрогеология».

8,10. Согласно статье 143 предоставление земель в частную собственность, либо землепользование на территории полигона относится к компетенции Правительства РК. Исходя из статей 43 и 143 Земельного кодекса РК процесс предоставления земельных участков на территории полигона, представляет собой длительную процедуру, в которой принимают участие множество государственных органов, тем самым занимающая огромное время. Процесс предоставления начинается с местного исполнительного органа по месту нахождения земельного участка и продолжается по восходящей, до Правительства, которое выносит окончательное решение по предоставлению. Кроме того, в этом длительном процессе предоставления задействованы и другие заинтересованные государственные органы, такие как; органы охраны окружающей среды, СЭС, пожарные службы и т.д. Таким образом, некоторые нормы Земельного кодекса РК создают условия для затягивания рассмотрения заявлений граждан о предоставлении им земельных участков и создания волокиты со стороны государственных органов. Исходя из буквального смысла статьи 143 Земельного кодекса РК, речь ведется о земельных участках, которые были подвержены испытаниям ядерного оружия. Согласно Постановления Правительства РК от 20.09.2003 года № 958 «Об утверждении Правил ведения государственного земельного кадастра в Республике Казахстан», земельный участок считается окончательно сформированным, если он имеет установленные границы, и на него заведено земельно-кадастровое дело. До проведения работ по установлению границ и составления земельно-кадастрового дела он будет являться «пространством». Окончательно установление границ бывшего СИП не завершены, не сформированы земельно-кадастровые дела, нет картографического материала и, поэтому, применение норм статьи 143 Земельного кодекса РК практически невозможно.

Тем не менее земли уже находятся в использовании.

9. Всего на территории Восточно-Казахстанской области приобретено в частную собственность земельных участков только в отдельных случаях. Заявлений граждан о приобретении земель в частную собственность на территории полигона еще не поступало, поэтому мы не можем судить о влиянии льготной цены на активность граждан в приобретении земель.
11. До завершения радиологического обследования производство хозяйственной деятельности считаем не целесообразным.
- 12,13,18,23 п/п 3 Информирование населения по безопасности проживания на территории бывшего Семипалатинского Ядерного полигона и вблизи него постоянно проводится через местные телевидение, радио и газеты, журналы на казахском и русском языках. В журналах: «Экология ВКО», «Физическая география Восточного Казахстана», газетах «Наше дело», «Арна». Основная направленность работ неправительственных организаций связана с последствиями СИЯП - это разъяснение ситуации по всей области, распространение информации, работа с акиматами сельских округов, социологические работы в селах Саржал, Акжар прилегающих к полигону. НПО «Экомузей» г. Караганда выполняет работы по экологическому образованию, получает информацию от других компонентов проекта, анализирует и выпускает информационный продукт для населения. Изготовлено несколько типов информационных листовок: для широкого круга населения, для водителей, для детей, где указаны простые способы поведения на территории СИЯП.
- 14, 15,16,17 В период эксплуатации полигона вся территория не огораживалась, а только особо охраняемые объекты. После закрытия СИП ограждения были разграблены. Территория СИП находится в ведении Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК и РГП «НЯЦ РК». Вопрос о выделении средств для ограждения полигона из средств областного бюджета никогда не поднимался, установка обозначений на местности и дорогах опасных участков полигона – вопрос компетенции вышеназванных ведомств. СИП закрыт, но радиологические исследования всей его территории не проведены до конца, так как секретные документы, содержащие подробную информацию о местах проведения испытаний, загрязненности территории были вывезены в Российскую Федерацию. Это осложняет работу по определению наиболее загрязненных мест. Данный вопрос должен быть решен на уровне Правительств двух стран – Казахстан и России.
- Органами исполнительной власти г.Курчатова вопрос о выведении территорий бывшего СИП из административного подчинения трех областей и передаче по юрисдикцию одного органа с определением статуса территорий СИП поднимался несколько раз в течении четырех лет на республиканском уровне.
19. Информация о мероприятиях и программах, которые были проведены для повышения безопасности проживания и хозяйственной деятельности населения

на СИП и вблизи него прилагается (Приложение №2).

20. Прилагается (приложения №№ 5, 6)

21. План реагирования на случай ядерной аварии на территории ВКО прилагается (Приложение №3).

22. Перечень конференций, круглых столов, ведомственных встреч, заинтересованных сторон, посвященных проблемам СИЯП, в которых в которых принимало участие управление охраны окружающей среды:

- Международная конференция «Экология, радиация и здоровье» посвященная проблеме ликвидации последствий ядерных испытаний на СИЯП. Конференция проводилась 15-18 сентября 1993 года в Семипалатинском медицинском институте, г. Семипалатинска. В конференции принимали участие представители Франции, России.
- Научно-теоретическая конференция по проблемам охраны окружающей среды под девизом «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Состоялась 22 апреля 1997 года в государственном университете «Семей» г. Семипалатинска;
- Вторая межвузовская студенческая конференция «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Проходила в Семипалатинском Государственном финансовом институте в апреле 1998г.
- Научно-теоретическая конференция среди учащихся колледжей. Гимназий и лицей на тему: «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Проходила 22 апреля 1999г. в геологоразведочном колледже г. Семипалатинска.
- Международная научно-практическая конференция: «Тяжелые металлы и радионуклиды в окружающей среде» 9-11 февраля 2000г. Семипалатинский государственный университет им. Шакарима. Участие специалистов России, Украины, Латвии.
- Семипалатинская городская межвузовская научная конференция: «Экология и здоровье» 24-26 апреля 2000г.
- Городская конференция на тему: «Экологическая ситуация в регионе г. Курчатова» г. Курчатова. Восточно-Казахстанское управление охраны окружающей среды 17-18 июня 2002г.
- 2 Международная научно-практическая конференция: «Тяжелые металлы, радионуклиды и элементы-биофилы в окружающей среде» (16-18 октября 2002г.). Семипалатинский государственный университет им. Шакарима.
- Экологическая конференция на тему: «Охрана окружающей среды и здоровье человека». Семипалатинский Евразийский гуманитарный колледж, 19 мая 2004г.
- Круглый стол на тему: «О состоянии и проблемных вопросах охраны окружающей среды Семипалатинского региона, участие НПО в решении природоохранных задач на 2004г.» 02.03.2004г. СРУООС при участии начальника ВКТУООС Турлыханова К.Б., депутата Мажилиса Парламента РК Рахметова Е.О.
- Научно-практический семинар на тему: «Концепции экологической безопасно-

сти республики Казахстан на 2004-2005 годы». Казахский финансово-экономический институт, 1 июня 2004г.

23. п/п 4.) Учреждениями г. Семипалатинска осуществляется радиационный контроль продуктов питания, сырья, строительных материалов:

Семипалатинский центр стандартизации, метрологии (продукты питания, строительные материалы); ОАО Семипалатинский мукомольно-комбикормовый комбинат (поступающее зерно); Городская ветлаборатория (мясопродукты). Ежедневно органами горСЭС, гидромет проводятся замеры уровня гамма-фона в г. Семипалатинске..

6.) прилагается (приложения №№4,5,6,7,8)

7.) Резолюция 52 Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1997г. признала всю серьезность экологических и социально-экономических последствий 40 летних испытаний ядерного оружия на земле Казахстана. В следующем году 12 ноября 1998г. 53 ГА ООН призвала мировое сообщество оказать помощь, Семипалатинскому региону предложив программу «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, экологии и экологического развития Семипалатинского региона Казахстана. Одной из первых на призыв ООН откликнулась Япония. Правительство Японии оказало содействие, медицинским учреждениям города Семипалатинска, предоставив грант на проект «Улучшение медицинской службы в Семипалатинском регионе» на сумму 648 млн. японских йен (6 млн. долларов США). В ходе реализации проекта получено диагностическое оборудование для выявления злокачественных заболеваний, заболеваний щитовидной железы, болезней крови. Оборудование представлено современной эндоскопической аппаратурой, УЗИ аппаратами, компьютерным томографом, рентген диагностическим и другим оборудованием, для обследования жителей сельских регионов передвижной комплекс на базе автомобиля «Митцубиси».

Начат первичный скрининг населения проживающего на территориях расположенных вблизи бывшего ядерного полигона. Осмотрено население Бескарагайского, Абайского, Абралинского, Жана-Семейского районов с целью выявления ранних форм онкологической патологии, болезней щитовидной железы, болезней крови. В целях реализации Постановления Правительства №336 от 17.03.1997г. «Программа медицинской реабилитации населения пострадавшего вследствие ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском испытательном ядерном полигоне в 1949-1990г.г.», руководство ВКО и города Семипалатинска уделяет большое внимание вопросам реабилитации населения пострадавшего вследствие испытаний ядерного оружия. Решением Акима ВКО бывшая Семипалатинская областная больница реорганизована в Центр реабилитации населения. Укреплена материально-техническая база медицинского объединения «Абралы», сельских СВА, расположенных вблизи Семипалатинского ядерного полигона. Медицинское объединение «Абралы» в течение 2001-2002г.г. оснащено санитарным автотранспортом, УЗИ и другим диагностическим оборудованием. 2 сель-

ских СВА Абралинского региона и 2 городских СВА получили новый санитарный автотранспорт. Все городские и сельские врачебные амбулатории получили оборудование из 24 наименований на общую сумму 14,5 млн. тенге, проведен ремонт 3 СВА из средств займа Всемирного банка. Все это позволило провести качественный профилактический осмотр 17 тыс. взрослого и 13 тыс. детского населения. По результатам, которого свыше 50% обследованного населения страдает различной патологией. Укрепление материально-технической базы позволило добиться определенных успехов в деле охраны здоровья населения. Уменьшились показатели младенческой, материнской смертности, улучшились показатели выявляемости врожденными пороками развития, туберкулезом.

Совместно с научно исследовательским институтом радиационной медицины и экологии, диагностическим центром г. Семипалатинска будет продолжена программа первичного обследования населения, выявление и лечение ранних форм радиационно-индуцированных заболеваний, составление национального регистра пострадавших.

В целях совершенствования системы медицинского обслуживания населения г. Семипалатинска:

- Финансирование здравоохранения увеличено в 1,3 раза.
- Обеспечен гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (в рамках реального финансирования) на уровне: семейных врачебных амбулаторий, центров амбулаторно-консультативной помощи, клиничко-диагностических поликлиник и стационаров, станции скорой медицинской помощи.
- Централизованный закуп медикаментов увеличен в 1,8 раза (16,6 млн.тенге), в т.ч. закуплено противогриппозной вакцины 8,5 млн. тенге.
- Лекарственное обеспечение льготных контингентов населения увеличено в 1,2 раза (4,9 млн.тенге)
- Финансирование капитального ремонта лечебно-профилактических учреждений города увеличено в 3 раза (30,0 млн.тенге): ЦАКП № 2, городской клинический роддом №2, родильный дом № 3, Больница скорой медицинской помощи, реабилитационный центр, Дом ребенка, наркодиспансер, кожно-вендиспансер, патологоанатомическое бюро.
- Выделено здание для СВА №9 г. Семипалатинска, Приобретено здание для СВА п. Шульбинск на сумму 26 миллион тенге.
- Оплачены расходы на разработку проектно-сметной документации на строительство и капитальный ремонт 9 объектов на сумму 2500 тыс. тенге. В стадии завершения строительство прачечной Перинатального центра – 10728 тыс. тенге.

С апреля 2003 года начата программа скрининга беременных на выявление врожденных аномалий плода в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи

- Решением городского маслихата №26-6 от 16.01.2003 г утверждена «Программа охраны здоровья матери и ребенка в г. Семипалатинске на 200-2005 годы».
- В 2003 г. Открыт детский стационар УЧМК» Венера» на 60 коек.
- В 2002 г. Открыта детская молочная кухня. 9,5 млн. тенге-годовой бюджет.

- 350 детей бесплатно получают питание.
 - В 2003 году на 13,5 млн. тенге приобретено медоборудование для детских учреждений.
 - В 2004г. введено 45 ставок медсестер в школах по линии образования.
 -
- 24.** Законодательная база и нормативные документы (регулирующие обеспечение безопасности населения, охрану здоровья, социальную защиту и землепользование на полигоне):
1. «Санитарно-гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности-2001» от 31.01.2003 года №5.
 2. «Об утверждении списка заболеваний, вызванных радиационным облучением и правила определения причинной связи заболеваний с радиационным облучением». Постановление Правительства РК 13 января 2004г. №34;
 3. Норм радиационной безопасности (НРБ-99);
 4. Закон РК «О радиационной безопасности населения»;
 5. Закон РК «Об использовании атомной энергии»;
 6. Закон РК «Об охране окружающей среды»;
 7. Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на семипалатинском испытательном ядерном полигоне» 18 декабря 1992г.
 8. Земельный кодекс РК от 20 июня 2003г.
 9. «Список экологически опасных видов деятельности и правила их лицензирования» Утверждено Постановлением Правительства РК 8 января 2004г. №19.
- 27.** Прилагается (приложения №№ 9, 10, 11).

Приложение: на 26 листах.

Ю. Швайченко