

исх. № 09-12-7530 от 10.05.05г.

**Депутату  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан  
Уразалинову Ш.А.**

На № 10-8-505  
от 26 апреля 2005 года

**Уважаемый Шаймерден Абилмажинович!**

Министерство здравоохранения Республики Казахстан на Ваш запрос направляет информацию на Парламентские слушания «Об охране здоровья и социальной защите населения, проживающего в зоне влияния бывшего Семипалатинского ядерного полигона».

Приложение на 81 листах.

**Вице-министр**

**А. Белоног**

Когашев Д.А. 228  
318033  
Ахметова З.Д. 327  
317811

Информация на Парламентские слушания «Об охране здоровья и социальной защите населения, проживающего в зоне влияния бывшего Семипалатинского ядерного полигона»

**Пункт 1. Какие меры по информированию населения, были предприняты Вашим министерством для усиления безопасности проживания на территории Семипалатинского испытательного ядерного полигона (СИЯП) и вблизи него.**

**Пункт 2. Какие меры предприняты для информирования населения об опасности для здоровья от использования загрязненных земель.**

По пунктам 1., 2. сообщаем, что в соответствии со статьей 20 Закона «О радиационной безопасности населения» информирование населения о радиационной безопасности возлагается на полномочные органы по использованию атомной энергии.

Научно-исследовательским институтом радиационной медицины и экологии регулярно в областной и местной печати, на телевидении в виде ответов на актуальные вопросы представляется информация, освещающая проблемы ранней диагностики и профилактики радиационно-индуцированных заболеваний, правил проживания на экологически загрязненных территориях, мерах по медицинской и социальной защите.

**Информация полученная от Восточно-Казахстанского территориального управления охраны окружающей среды ВКО:**

Информированность населения специалистами охраны окружающей среды Восточно-Казахстанской области по безопасности проживания на территории бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона (далее – СИЯП) и вблизи него постоянно проводится через местные телевидение, радио и газеты, журналы на казахском и русском языках. В журналах: «Экология ВКО», «Физическая география Восточного Казахстана», газетах «Наше дело», «Арна».

Из 6 международных экологических проектов на 7,8 млн. долларов США по ликвидации последствий СИЯП принятых решением 53 сессии ООН от 1998 г. только одна программа имеет реальное исполнение, это проект «Планирование устойчивого землепользования на Семипалатинском полигоне с участием заинтересованных сторон». Тендер на указанные работы выиграла Консалтинговая компания «Мушел Паркман» из Великобритании. Работы по указанному проекту начаты с июля 2003г., срок завершения работ – 2005 г. Общая сумма, выделенная на реализацию проекта, 1 млн. долларов США.

В указанном проекте принимают участие неправительственные организации (далее – НПО) «ИРИС» г. Семипалатинск, «Экомузей» г. Караганда, движение «Невада-Семипалатинск». Основная направленность работ неправительственных организаций связана с последствиями СИЯП - это разъяснение ситуации по всей области, распространение информации,

работа с акиматами сельских округов, социологические работы в селах Саржал и Акжар, прилегающих к полигону.

НПО «Экомузей» г. Караганда выполняет работы по экологическому образованию, получает информацию от других компонентов проекта, анализирует и выпускает информационный продукт для населения. Изготовлено несколько типов информационных листовок: для широкого круга населения, для водителей, для детей, где указаны простые способы поведения на территории СИЯП.

**Информация, подготовленная областным центром формирования здорового образа жизни:**

«Рудный Алтай» областная газета

08.09.2001г. – Почему одна и та же степень радиации одних сгубила, а других пощадила. Тираж 21214 экз.

29.09.2001г. - «Станет степь горным массивом?» Об аномалиях в районе Семипалатинского ядерного полигона. Тираж 21284 экз.

08.06.2004г. - «Природная аномалия в версиях - Земля Санникова ...под Семипалатинском», Людмила Рябцова, Тираж 12955 экз., распространен в г. Семипалатинске.

20.01.2004г. - «Исследования земель полигона» - «Невада-Семипалатинск» - Надежда Рублева (Курчатов). Тираж 15252 экз., распространен в г. Семипалатинске.

25.03.2004г. - «Дом для детей полигона», Александр Шака. Тираж 15150 экз., распространен в г. Семипалатинске.

03.02.2004г. - «Когда сорвали завесу секретности», Людмила Частных. Тираж 14884 экз., распространен в г. Семипалатинске.

05.02.2004г. - «Айтказы Шерубаев – «Сегодня» стоит двух «завтра», Светлана Веретенникова. Тираж 14880 экз., распространен в г. Семипалатинске.

**Выпущены книги:**

1. В 2001 году «XXI век без ядерного оружия»; Автор: С.Картоев;
2. В 2002 году книга о проблемах здоровья «Не бойтесь жизнь переменить» Автор: С. Картоев;
3. В 2004 году «XXI век безъядерный век. Устойчивое развитие Семипалатинского региона»; Автор: О. Сулейменов; М.Б. Фонд полигон 29 августа С.Картоев;
4. «НПО и государство: Диалог и сотрудничество»; С. Картоев;
5. С 2000 г. по 2005 г. около 40 публикаций в газете «Казахстанская правда», «Егеменди Казахстан»;

**Участие на конференциях:**

1. В мае 2000 года в г. Астане участвовали на Международной конференции по проблемам Семипалатинского полигона;
2. В 2001 году августе в г. Алматы конференция с участием Президента Республики Казахстан и лидеров стран зарубежья;
3. В феврале 2004 году круглые столы в г. Алматы;

4. 26 октября 2004 г. в г. Алматы круглый стол о проблемах Семипалатинского полигона;
5. Городских и областных около 20 -ти круглых столов;
6. Публикаций по ЗОЖ, интервью телевидению Норвегии. Германии, Италии, России по вопросам полигона.

#### **Организация отдыха детей**

1. Отдых детей в Италию по линии «Невада - Семипалатинск» - 165 детей.
2. Фонд «Бобек» организовал отдых -500 детей.
3. В 2001-2004 гг. фондом «Саулетай» проведены областные конкурсы по ЗОЖ через газеты «Рудный Алтай» участвовали - 25.000 детей.
4. в 2003-2005 гг. проводились городские конкурсы, шахматные турниры через местные СМИ.
5. В 2004-2005 г.г. региональные шахматные турниры К. Бозтаева при поддержке посла Японии в Казахстане и О. Сулейменова.

#### **Организация Координационных Советов**

1. Создан Координационный Совет по проблемам экологии при Семипалатинском региональном управлении охраны окружающей среды.
2. 13 августа 2004 г. проведены общественные слушания на Координационном Совете по проблемам Саржала.

**Пункт 3. Мероприятия (программы) которые были проведены Вашим министерством для обеспечения безопасного проживания населения на СИЯП (информация получена от Восточно-Казахстанского территориального управления охраны окружающей среды ВКО).**

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 07.02.1996 года №172 земли бывшего Семипалатинского испытательного ядерного полигона переведены в состав земель запаса. В Карагандинской области - 131.7 тыс.га, Павлодарской области- 706 тыс. га и бывшей Семипалатинской области - 978,9 тыс.га.

С момента закрытия СИЯП никаких работ по оздоровлению земель полигона не проводилось.

Согласно договора между США и Республикой Казахстан произведено закрытие 181 штольни на массиве «Дегелен» в период 1996-1999 гг., при этом Институтом радиационной безопасности и экологии г. Курчатова обследованы эпицентральные зоны неиспользованных скважин, шахтно-пусковых установок (в количестве 25 ед.) на испытательной площадке «Балапан», участки интенсивного локального загрязнения у «Атомного озера» и угольного месторождения «Каражира», всего на площади 22 кв. км.

Начало проведения исследований СИЯП собственными средствами Семипалатинской области было положено в 1996 году. Из средств областного фонда охраны природы были выделены Институту радиационной

безопасности и экологии (далее - ИРБиЭ) 6 млн. тенге для обследования 4,5 тыс.км<sup>2</sup> территории СИЯП, земель бывшего Абралинского района, а в 1998 г. на средства Восточно-Казахстанского территориального управления охраны окружающей среды были проведены площадные исследования южной части земель СИЯП (200 км<sup>2</sup>), отобраны пробы грунта, растительности. На содержание радионуклидов стронций-90, цезий -137 и плутоний-239. На обследованной территории было установлено, что запас цезия-137 в среднем 13,5 кБк/м<sup>2</sup> (336 мКи/км<sup>2</sup>), стронция-90 не превышал 19 кБк/м<sup>2</sup> (514 мКи/км<sup>2</sup>), содержание плутония-239/240 было не равномерно (радиохимический метод). Так в четырех ближайших точках обследования значения изменяются от 0,3 до 120 Бк/кг. Особо настораживает частое обнаружение в пробах плутония-239. Из проведенных 20 проб в 14 пробах было превышение содержания плутония-239 от 1 до 30 раз выше допустимой нормы. Присутствие плутония-239 зарегистрировано практически на всей обследованной территории. Мощность экспозиционной дозы (далее - МЭД) на обследованной территории варьировало от 0,1 до 0,3 мкЗв/час, поверхностное бета-загрязнение изменялось от 1,05 x 10<sup>3</sup> до 11,55 x10 Бк/м<sup>2</sup> (3 до 33 част/мин x см<sup>2</sup>), альфа – загрязнение не превышало 0,7 x10 Бк/м<sup>2</sup> (до 2 част/мин x см<sup>2</sup>).

На основе полученных данных, когда шаг пробоотбора составлял 1 проба на 8 км., не представляется возможным делать выводы о передаче земель для хозяйственных нужд, либо их консервации. Для дачи рекомендаций необходимо проводить более детальные радиологические исследования, чтобы определить загрязненность территорий на плутоний-239, как наиболее опасном в биологическом отношении.

В настоящее время территории СИЯП, относящиеся к бывшей Семипалатинской области, практически под сельскохозяйственные нужды не используется.

Отсутствует охрана земель полигона. На участке «Балапан» ведется добыча каменного угля на разрезе «Каражира» (объем добычи в 2004 году – 5,0млн. тонн).

Что касается аренды и использования полигона в коммерческих целях, Указом Президента Республики Казахстан от 29 августа 1991года № 499 «О закрытии Семипалатинского испытательного ядерного полигона» установлено, что привлечение инвестиций и передовых технологий зарубежных государств должны быть направлены на ликвидацию негативных последствий ядерных испытаний и оздоровление пострадавшего населения. Однако, со дня организации Национального ядерного центра Республики Казахстан (далее - НЯЦ РК), сколько бы не привлекалось зарубежных средств для проведения экспериментальных взрывов (Омега-1, Омега-2, Омега-3), по ликвидации шахтных колодцев, штолен, финансовые средства не выделялись для устранения последствий испытаний и оздоровления пострадавшего населения.

Дополнительные исследования, проведенные НЯЦ совместно с учеными-исследователями США, Франции, России и экспертами МАГАТЭ в

1994г., и привлечение и обобщение дополнительных материалов, полученных из России и США, позволили сделать вывод о большой радиационной опасности на территории полигона и прилегающих районов, чем предполагали ранее. Имеются участки с высоким загрязнением радионуклидами цезия, стронция, плутония. По предварительным результатам выполненных исследований ИРБиЭ НЯЦ РК, степень загрязнения альфа-активными радионуклидами (плутонием - 239) превышает в два, три десятка раз допустимой нормы. По территории СИЯП нет полноценной радиоэкологической информации, развернутой карты радиационной обстановки по всей территории.

Необходимо произвести количественную оценку содержания долгоживущих радионуклидов, обусловленных ядерными испытаниями и представляющими опасность для здоровья населения.

Мероприятия, которые были проведены министерством, для обеспечения безопасного проживания населения на СИЯП (таблица 1, приложение №1)

№	Название и краткое содержание программы	Место проживания	Дата	Организация-исполнитель	Целевая группа	результат	Средства потраченные на создание и распространение информационных материалов
1	2	3	4	5	6	7	8
1	«Изучение радиационной обстановки на территории бывшего СИЯП»	Абралинский район	1996-1997 гг.	ИРБиЭ НЯЦ РК г.Курчатов	ИРБиЭ НЯЦ РК г.Курчатов	Проведены обследования по разряженной сети, требуется проведение дополнительных исследований	6 млн. тенге

Сведения об участии в исследованиях последствий ядерных испытаний на СИП (в том числе международных исследовательских проектах)

(Таблица 2 приложение 1)

№	Название и краткое содержание программы	Регион реализации	Дата	Организация-исполнитель	Целевая группа	результат	Средства потраченные	
							На реализацию всей программы	На создание распространение информационных материалов по безопасности и охране здоровья населения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	«Планирование устойчивого землепользования на СИЯП»	Регион Саржала ВКО и с.Акжар Павлодар-ская область	2003-2005 гг.	Консалтинговая компания «Мушел» Великобритании	Консалтинговая компания «Мушел» Великобритания	Исследования не завершены	1 млн. долл. США	-

**4. Какие годовые дозы получает местное население в регионе СИП, с разбиением данных по районам, отдельно с указанием данных по крупным населенным пунктам (отдельно от различных источников облучения: природный фон, медицинские процедуры, последствия ядерных испытаний и др., с разбиением каждой из соответствующей категорий на внешнее и внутреннее облучение) и их соотношение к разрешенным дозовым пределам доз.**

С целью реализации Постановления Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 1277 «Об утверждении Правил контроля и учета индивидуальных доз облучения, полученных гражданами при работе с источниками ионизирующего излучения, проведении медицинских рентгенорадиологических процедур, а также обусловленного радиационным фоном» Департаментом госсанэпиднадзора ВКО (далее – ДГСЭН ВКО) проводится работа по организации учета индивидуальных доз облучения населения в соответствии с требованиями санитарных правил и норм «Санитарно-гигиенические требования обеспечения

радиационной безопасности» № 5.01.030.03. Для выполнения вышеуказанного постановления Комитетом государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан разрабатывается годовая государственная статистическая форма отчетности и методические указания «Определение эффективной дозы ионизирующего излучения на персонал и население», согласно которых организации будут заполнять, и представлять в органы Госсанэпиднадзора на соответствующих территориях информацию о полученных дозах персоналом. В дальнейшем обобщенный материал будет направляться в Республиканскую санитарно-эпидемиологическую станцию для формирования республиканской базы данных индивидуальных доз облучения персонала. До выхода вышеуказанного постановления учет, регистрация накопленных доз персонала возлагался на лиц, ответственных за радиационную безопасность в организациях, лечебных учреждениях.

## **5. Показатели здоровья на СИП в сравнении с другими регионами РК в динамике за весь период наблюдения:**

**5.1. Статистика профзаболеваний работников СИП, пострадавших в результате ядерных испытаний** возложена на НЯЦ РК.

**5.2. Статистика рождаемости детей с врожденной патологией (таблицы №1,2,3. в программе XL).**

**5.3. Смертность и продолжительность жизни населения, проживающего на территориях, прилегающих к СИП (таблицы пункт 5.3. в программе XL).**

### **5.4. Уровень заболеваемости населения.**

Рождаемость до объединения областей по Восточно-Казахстанской области с 1990 года до 1995 года снижается с 17,1 до 11,5. Смертность продолжает расти, в 1990 году – 9,8, в 1995 году – 13,5. Младенческая смертность высокая, показатели за последние пять лет выросли с 24,9 до 29,8.

По Семипалатинскому региону до объединения с ВКО прослеживаются те же тенденции, т.е. рождаемость падает с 20,8 до 15,5, тогда как смертность растет с 7,5 до 11,1. Младенческая смертность также высокая, в 1990 году – 28,6, в 1995 году – 31,3.

В 1997 году произошло объединение Восточно-Казахстанской и Семипалатинской областей. Рождаемость в 1996 по Восточно-Казахстанской области составляла 12,0, до 1999 года показатель снижался, затем рождаемость стала расти, в 2004 году показатель рождаемости составил 13,33. Смертность в 1996 году – 11,5, в 2004 году выросла до 12,66. Показатель младенческой смертности в 1996 году составил 26,4, в 2004 году младенческая смертность снизилась до 16,62.

Общая заболеваемость и заболеваемость, зарегистрированная впервые в жизни на 100 000 населения с 1990 по 1995 гг. по Восточно-Казахстанской области до объединения имела тенденцию к росту. В 1990 году показатель



общей заболеваемости составлял 107500, в 1995 году – 118100. Показатель первичной заболеваемости в 1991 году (за 1990 года данных по ВКО нет) составлял 66944,5, в 1995 году – 73360. Отмечается рост болезней крови и кроветворных органов, эндокринной системы.

Общая заболеваемость и заболеваемость, зарегистрированная впервые в жизни на 100 000 населения с 1990 по 1995 гг. по Семипалатинской области до объединения увеличивалась, так в 1990 году общая заболеваемость составляла 94940, в 1995 году – 101676,7, первичная заболеваемость в 1990 году составляла 63860, в 1995 году – 66829,7. Отмечается рост болезней эндокринной системы, психических расстройств.

Общая заболеваемость по ВКО после объединения выросла с 95485 в 1996 году до 123241,7 на 100 000 населения в 2004 году. Заболеваемость, зарегистрированная впервые в жизни на 100 000 населения также выросла и в 1996 году составила 58730, в 2004 году – 73280. Отмечается рост болезней крови и кроветворной системы, эндокринных болезней, болезней системы кровообращения, костно-мышечной системы, врожденной патологии (таблицы с № 1- 9 в программе XL)

## **Пункт 6. Какое количество населения признано пострадавшим от ядерных испытаний или их последствий**

### **Пункт 6.1. Сколько человек имеют свидетельство, подтверждающий их статус:**

Всего по области в период с 1993 года по 1 марта 2005 года было зарегистрировано и выдано удостоверений лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне 1034750 человек (с учетом только пенсионеров в период с 1993-1996г. по бывшей Семипалатинской области, сведения по другим категориям граждан отсутствуют).

В настоящее время 184900 граждан, проживающих **на территории Семипалатинского территориального округа**, имеют свидетельства подтверждающие статус пострадавших вследствие испытаний на СИЯПе, из них 60830 человек прошли регистрацию в территориальном отделе занятости и социальных программ.

### **Пункт 6.2. сколько заболевших получили подтверждение о связи их заболеваний с полученным облучением:**

Всего за период деятельности Семипалатинского межведомственного экспертного совета по определению причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений вынесено 24808 положительных решений о наличии причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений.

Количество принятых решений о наличии причинной связи заболевания с воздействием ионизирующих излучений в динамике

№	Года	Количество вынесенных решений
1	1995*	25
2	1996*	13
3	1997*	89
4	1998*	748
5	1999	2195
6	2000	3990
7	2001	2369
8	2002	4730
9	2003	7589
10	2004	3060
11	Всего	24808

\*- В указанные годы в г. Усть-Каменогорске функционировал самостоятельный межведомственный экспертный Совет по ВКО.

Экспертиза причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений осуществляется в соответствии со следующими нормативными актами:

Приказ № 312 от 28.07.1993г. «О мерах по выполнению постановления Кабинета Министров Республики Казахстан от 26.05.1993г. № 431 «О мерах по реализации постановления Верховного Совета Республики Казахстан от 22.12.1992г. № 1788-ХІІ «О порядке введения в действие Закона Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне», Приказ № 240 от 14.03.2001г. «О порядке работы межведомственных экспертных Советов по установлению причинной связи заболеваний у лиц, пострадавших от ядерных испытаний, Чернобыльской и других радиационных аварий», Постановление Правительства РК № 34 от 13.01.2004г. «Об утверждении перечня заболеваний, связанных с воздействием ионизирующих излучений, и Правил установления причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений», Приказ № 231 от 09.03.2004. «Об утверждении положения о центральном и региональных межведомственных экспертных советах по установлению причинной связи заболеваний (смерти) с воздействием ионизирующих излучений»

**Пункт 6.3. Сколько человек получили какую-либо степень инвалидности в связи с облучением от СИП:** (Приложение №1 в программе XL)

**На 1.04.2005г. по данным областного Государственного центра по выплате пенсий и пособий:**

1. Количество лиц, инвалидность которых связана с воздействием ионизирующих излучений Семипалатинского ядерного испытательного

полигона, являющиеся получателями государственных социальных пособий:

- 1 группа – 596 чел.
- 2 группа – 2706 чел.
- 3 группа – 1309 чел.
- дети-инвалиды до 16 лет – 342 чел.

2. Количество лиц, инвалидность которых связана с воздействием ионизирующих излучений Семипалатинского ядерного испытательного полигона, являющиеся получателями пенсий (получающие специальные государственные пособия, как приравненные к инвалидам ВОВ) на 01.04.2005г.– 4176 чел. Выделить их по группам инвалидности не предоставляется возможным, так как имеют единый шифр в ЦБД.

**Пункт 6.4. Составлялись ли какие-либо каталоги (регистры, базы данных, кадастры и пр.) лиц пострадавших от СИП:**

В НИИ Радиационной медицины и экологии г. Семипалатинска в стадии разработки находится Государственный медицинский регистр лиц пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне. База данных на 1.04.05. содержит 27000 ныне живущих, 30000 умерших.

Пункт 7. Сведения об участии в исследованиях последствий ядерных испытаний на СИП в том числе, международных исследовательских проектах (информация получена от областного управления охраны окружающей среды):

Таблица 1

№	Название и краткое содержание программы	Место проживания	Дата	Организация-исполнитель	Целевая группа	результат	Средства, потраченные на создание и распространение информационных материалов
1	2	3	4	5	6	7	8

1	«Изучение радиационной обстановки на территории бывшего Семипалатинского полигона»	Абратинский район	1996-1997г.г.	ИРБиЭ НЯЦ РК г.Курчатов	ИРБиЭ НЯЦ РК г.Курчатов	Проведены обследования по разряженной сети, требуются проведение дополнительных исследований	6 млн. тенге
---	--	-------------------	---------------	-------------------------------	-------------------------------	--	--------------

Таблица 2

№	Название и краткое содержание программы	Регион реализации	Дата	Организация-исполнитель	Целевая группа	результат	Средства потраченные	
							На реализацию всей программы	На создание распространение информационных материалов по безопасности и охране здоровья населения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	«Планирование устойчивого землепользования на Семипалатинском полигоне»	Регион Саржала ВКО и с.Акжар Павлодар-ская область	2003-2005г.г.	Консалтинговая компания «Мушел» Великобритания	Консалтинговая компания «Мушел» Великобритания	Исследования не завершены	1 млн. долл. США	-

**Пункт 8. Сведения, начиная с момента закрытия полигона, о проведенных вашим Министерством научно-практических конференциях, межведомственных встречах по проблемам безопасности проживания на СИП и вблизи него, социальной защиты и реабилитации здоровья жителей СИП. Приведите сведения об участии представителей**

## **Вашего ведомства в подобных мероприятиях, организованных другими организациями:**

Перечень конференций, круглых столов, ведомственных встреч, заинтересованных сторон, посвященных проблемам СИЯП, в которых приняли участие Восточно-Казахстанское областное управление государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Восточно-Казахстанское территориальное управление охраны окружающей среды:

1. Международная конференция «Экология, радиация и здоровье», посвященная проблеме ликвидации последствий ядерных испытаний на СИЯП. Конференция проводилась 15-18 сентября 1993 года в Семипалатинском медицинском институте, г. Семипалатинска. В конференции принимали участие представители Франции, России.
2. Научно-теоретическая конференция по проблемам охраны окружающей среды под девизом «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Состоялась 22 апреля 1997 года в государственном университете «Семей» г. Семипалатинска;
3. Вторая межвузовская студенческая конференция «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Проходила в Семипалатинском Государственном финансовом институте в апреле 1998г.
4. Научно-теоретическая конференция среди учащихся колледжей, гимназий и лицей на тему: «Молодежь за мир и экологическую безопасность». Проходила 22 апреля 1999г. в геологоразведочном колледже г. Семипалатинска.
5. Международная научно-практическая конференция: «Тяжелые металлы и радионуклиды в окружающей среде» 9-11 февраля 2000г. Семипалатинский государственный университет им. Шакарима. Участие специалистов России, Украины, Латвии.
6. Семипалатинская городская межвузовская научная конференция: «Экология и здоровье» 24-26 апреля 2000г.
7. Городская конференция на тему: «Экологическая ситуация в регионе г. Курчатова» г. Курчатова. Восточно-Казахстанское территориальное управление охраны окружающей среды 17-18 июня 2002г.
8. 2 Международная научно-практическая конференция: «Тяжелые металлы, радионуклиды и элементы-биофилы в окружающей среде» (16-18 октября 2002г.). Семипалатинский государственный университет им. Шакарима.
9. Экологическая конференция на тему: «Охрана окружающей среды и здоровье человека». Семипалатинский Евразийский гуманитарный колледж, 19 мая 2004г.
10. Круглый стол на тему: «О состоянии и проблемных вопросах охраны окружающей среды Семипалатинского региона, участие НПО в решении природоохранных задач на 2004г.» 02.03.2004г. СРУООС при участии начальника ВКТУООС Турлыханова К.Б., депутата Мажилиса Парламента РК Рахметова Е.О.

11. Научно-практический семинар на тему: «Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2005 годы». Казахский финансово-экономический институт, 1 июня 2004г.
12. Ежегодные сентябрьские конференции при СГМА «Экология, здоровье, радиация» – 2000-2004г.г. г. Семипалатинск.
13. Международная научно-практическая конференция «Экология и здоровье» с участием ученых онкологов, радиологов из стран Европейского сообщества, Японии, США. 2000г., 2003г. г. Семипалатинск.
14. Международная конференция «Программа ПРО ООН в Семипалатинском регионе» г. Алматы, 2000г.
15. Региональный круглый стол «Положение женщин пострадавших вследствие испытаний на СЯП» г. Семипалатинск, 2003г.
16. В августе 2005г. планируется проведение международной антиядерной конференции к 15-летию закрытия СЯП, завершению ядерных испытаний, 60-летию первых в мире испытаний ядерного оружия США (штат Нью Мексика) и 60-летию атомной бомбардировки городов Хиросима и Нагасаки».
17. Международная конференция «Семипалатинский испытательный ядерный полигон. Радиационное наследие и проблемы нераспространения», организованной в 1998 г. Институтом радиационной безопасности и экологии Национального ядерного центра Республики Казахстан (ИРБиЭ НЯЦ РК).
18. 07-9.10.2003г. в г. Курчатове был проведен международный семинар «Радиологическая оценка плутониевого загрязнения на бывшем СЯП», организованный Международным Агентством по атомной энергии и ИРБиЭ НЯЦ РК при поддержке Агентства по атомной энергии РК.
19. 11-12 сентября 2003 г. в г. Усть-Каменогорске была проведена Министерством здравоохранения РК Республиканская конференция «Экология и здоровье детей».

**9. Какие конкретные министерства, ведомства и органы власти отвечают за:**

- обеспечение безопасности населения СИП;
- разрешение на использование земель;
- контроль радиоактивного загрязнения сельхозпродукции;
- обеспечение социальных выплат;
- мониторинг состояния здоровья жителей территорий, пострадавших в результате ядерных испытаний;
- реабилитацию здоровья жителей СИП, пострадавших в результате ядерных испытаний;
- охрану загрязненных территорий, их обозначение на местности, проведение процедуры их консервации и предотвращения

## **несанкционированного доступа населения к загрязненным территориям и объектам.**

Постановлением Кабинета Министров РК № 55 от 21.01.1993г. ответственность за проведение работ по радиационной безопасности и экологии, изучение и ликвидацию последствий ядерных взрывов и радиационного загрязнения окружающей среды были возложены на Национальный ядерный центр РК, образованный Указом Президента РК на базе комплекса бывшего СИЯП и соответствующих научных организаций и объектов Казахстана.

ДГСЭН ВКО ведется выборочный государственный контроль за содержанием радионуклидов в пробах пищевых продуктов и воды, растительности, почве, минерального и строительного сырья, доставленных из объектов внешней среды, приграничных с полигоном территории населенных мест.

Обеспечение социальных выплат проводится Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Мониторинг состояния и реабилитации здоровья жителей территорий, пострадавших от ядерных испытаний возложены на Акимат ВКО, Управление здравоохранения ВКО и профильный НИИ радиационной медицины и экологии г. Семипалатинска.

Охрану загрязненной территории, их обозначение на местности, проведение их консервации и предотвращение несанкционированного доступа населения к загрязненным территориям и объектам возлагаются на Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК и субъекты, хозяйствующие на территории СИП.

### **Пункт 10. Какую законодательную базу и нормативные документы (регулирующие обеспечение безопасности населения, охрану здоровья, социальную защиту и землепользование на полигоне) используют ваше Министерство применительно к населению региона СИП**

- Закон РК «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 г. N 219-1;
- Закон РК «Об использовании атомной энергии» от 14 апреля 1997 года N 93-1;
- Закон РК «О лицензировании» от 17 апреля 1995 года;
- Закон РК «О земле» №152-11 от 24.11.2001г.;
- Закон РК от 19 мая 1997 года «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан»
- Закон РК «Об охране окружающей среды»;
- Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» 18 декабря 1992г. №1787-ХІІ
- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003г.

- Постановление Правительства РК от 13 января 2004 года №34 «Об утверждении перечня заболеваний, связанных с воздействием ионизирующих излучений и Правил установления причинной связи заболеваний с воздействием ионизирующих излучений»
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 17.03.1997 г. № 336 «Программа медицинской реабилитации населения, пострадавшего вследствие ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском испытательном полигоне в 1949-1990 г.г.
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 1277 «Об утверждении Правил контроля и учета индивидуальных доз облучения, полученных гражданами при работе с источниками ионизирующего излучения, проведении медицинских рентгенорадиологических процедур, а также обусловленных радиационным фоном»
- Нормы радиационной безопасности – 99, СП 2.6.1.758-99;
- СанПиН «Санитарно-гигиенические требования обеспечения радиационной безопасности» от 31.01 2003г. №5.01.030.03.

**Пункт 11. Данные о работах (оздоровительных и исследовательских), проведенных Вашим Министерством на СИП в период 1991-2005г.:**

(Приложение №2 таблице в программе XL)

**Пункт 12. Обеспеченность сельских районов региона СИП (в динамике с 1990 по 2005 г.г.) медучреждениями и медработниками (в том числе удельная обеспеченность – единиц персонала на 1000 человек населения, койко-мест на 1000 человек населения и др. в сравнении с другими регионами Казахстана, с городами Алматы и Астана. Объемы финансирования этих учреждений за указанный период в приведенных цифрах:**

Анализ сети больничных учреждений сельских районов региона СИЯП за период с 1990 по 2005 годы показал снижение числа сельских участковых больниц с 1994 года, в период когда началась оптимизация сети лечебно-профилактических организаций области. Большая часть сельских участковых больниц Семипалатинского региона была реорганизована в сельские врачебные амбулатории. Так, количество СУБ в 1994 году сократилось с 52 до 29 больниц, число СВА в том же году увеличилось с 80 до 103.

В результате реорганизации снизился показатель обеспеченности населения Семипалатинского региона больничными койками с 111,1 в 1993 году до 92,0 в 1994 и до 82,0 на 10 тыс. населения в 1996 году. Снижение показателя обеспеченность койками на 10 тыс. населения отмечается и по Республике Казахстан с 122,9 в 1993 году до 113,1 в 1994 году, аналогично и по другим сравниваемым регионам республики: города Алматы, Астана,



Карагандинская и Павлодарская области. Данный показатель начал стабилизироваться с 1999 года: по Восточно-Казахстанской области обеспеченность койками составила 63,8 на 10 тыс. населения, в 2004 году – 67,8 на 10 тыс. населения.

В связи с уменьшением числа больничных коек снизился и показатель обеспеченность врачами по Семипалатинскому региону с 44,5 в 1993 году до 41,1 на 10 тыс. населения в 1994 году. За этот же период уменьшился уровень показателя обеспеченности средними медицинскими работниками с 103,1 в 1993 году до 94,7 на 10 тыс. населения в 1994 году. Такая же ситуация и по сравниваемым регионам республики.

С 1998 года началось образование СВА, в результате чего их число увеличилось со 167 в 1997 году до 200 в 1998 году. В результате уменьшения числа сельского населения, миграции сельчан в города, а также утверждения минимального стандарта развития сельского здравоохранения произошло снижение числа фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов с 387 в 1997 году до 330 в 2005 году (таблицы с 1 по 13 в программе XL)

**Пункт 14. Какие мероприятия и в каком объеме проводит Министерство по исполнению Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне», в том числе**

**П.14.1. реабилитация здоровья жителей территорий СИП, пострадавших в результате ядерных испытаний:**

По исполнению Закона РК от 18.12.1992г. № 1787-ХІІ «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне» Министерство здравоохранения РК проводит мероприятия, направленные на реабилитацию здоровья жителей территории СИЯП пострадавших в результате ядерных испытаний:

- создание и поддержку Государственного медицинского регистра пострадавших вследствие ядерных испытаний;
- финансирование научных исследований по проблеме «Радиационная медицина»;
- финансирование высокоспециализированной медицинской помощи населению по разделу «Радиационная медицина».

Резолюция 52 Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1997г. признала всю серьезность экологических и социально-экономических последствий 40 летних испытаний ядерного оружия на земле Казахстана. В следующем году 12 ноября 1998г. 53 ГА ООН призвала мировое сообщество оказать помощь Семипалатинскому региону, предложив программу «Международное сотрудничество и координация деятельности в целях реабилитации населения, экологии и экологического развития Семипалатинского региона Казахстана».

Одной из первых на призыв ООН откликнулась Япония. Правительство Японии оказало содействие медицинским учреждениям города

Семипалатинска, предоставив грант на проект «Улучшение медицинской службы в Семипалатинском регионе» на сумму 648 млн. японских йен (6 млн. долларов США). В ходе реализации проекта получено диагностическое оборудование для выявления злокачественных заболеваний, заболеваний щитовидной железы, болезней крови. Оборудование представлено современной эндоскопической аппаратурой, УЗИ аппаратами, компьютерным томографом, рентгенодиагностическим и другим оборудованием, для обследования жителей сельских регионов - передвижной комплекс на базе автомобиля «Митцубиси».

Начат первичный скрининг населения, проживающего на территориях, расположенных вблизи бывшего ядерного полигона. Осмотрено население Бескарагайского, Абайского, Абралинского, Жана-Семейского районов с целью выявления ранних форм онкологической патологии, болезней щитовидной железы, болезней крови.

В целях реализации Постановления Правительства РК от 17.03.1997г. № 336 «Программа медицинской реабилитации населения, пострадавшего вследствие ядерных испытаний на бывшем Семипалатинском испытательном ядерном полигоне в 1949-1990г.г.», руководство ВКО и города Семипалатинска уделяет большое внимание вопросам реабилитации населения пострадавшего вследствие испытаний ядерного оружия. Решением Акима ВКО бывшая Семипалатинская областная больница реорганизована в Центр реабилитации населения. Укреплена материально-техническая база медицинского объединения «Абралы», сельских СВА, расположенных вблизи Семипалатинского ядерного полигона. Медицинское объединение «Абралы» в течение 2001-2002г.г. оснащено санитарным автотранспортом, УЗИ и другим диагностическим оборудованием. 2 сельских СВА Абралинского региона и 2 городских СВА получили новый санитарный автотранспорт.

Все городские и сельские врачебные амбулатории получили оборудование по 24 наименованиям на общую сумму 14,5 млн. тенге, проведен ремонт 3 СВА из средств займа Всемирного банка. Все это позволило провести качественный профилактический осмотр 17 тыс. взрослого и 13 тыс. детского населения. Укрепление материально-технической базы позволило добиться определенных успехов в деле охраны здоровья населения. Уменьшились показатели младенческой, материнской смертности, улучшились показатели выявляемости врожденными пороками развития, туберкулезом. Совместно с научно исследовательским институтом радиационной медицины и экологии, диагностическим центром г. Семипалатинска будет продолжена программа первичного обследования населения, выявление и лечение ранних форм радиационно-индуцированных заболеваний, составление национального регистра пострадавших.

В целях совершенствования системы медицинского обслуживания населения г. Семипалатинска:

- Финансирование здравоохранения увеличено в 1,3 раза.

- Обеспечен гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (в рамках реального финансирования) на уровне: семейных врачебных амбулаторий, центров амбулаторно-консультативной помощи, клиничко-диагностических поликлиник и стационаров, станции скорой медицинской помощи.
- Централизованный закуп медикаментов увеличен в 1,8 раза (16,6 млн.тенге), в т.ч. закуплено противогриппозной вакцины на сумму 8,5 млн. тенге.
  - Лекарственное обеспечение льготных контингентов населения увеличено в 1,2 раза (4,9 млн.тенге)
  - Финансирование капитального ремонта лечебно-профилактических учреждений города увеличено в 3 раза (30,0 млн.тенге): ЦАКП № 2, городской клинический роддом №2, родильный дом № 3, Больница скорой медицинской помощи, реабилитационный центр, Дом ребенка, наркодиспансер, кожнодиспансер, патологоанатомическое бюро.
  - Выделено здание для СВА №9 г. Семипалатинска, приобретено здание для СВА п. Шульбинск на сумму 26 млн. тенге.
  - Оплачены расходы на разработку проектно-сметной документации на строительство и капитальный ремонт 9 объектов на сумму 2500 тыс. тенге. В стадии завершения строительство прачечной Перинатального центра на сумму 10728 тыс. тенге.

С апреля 2003 года начата программа скрининга беременных на выявление врожденных аномалий плода в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи

- Решением городского маслихата №26-6 от 16.01.2003 г утверждена «Программа охраны здоровья матери и ребенка в г. Семипалатинске на 2000-2005 годы».
- В 2003 г. открыт детский стационар УЧМК «Венера» на 60 коек.
- В 2002 г. открыта детская молочная кухня, 350 детей бесплатно получают питание.
- В 2003 году на 13,5 млн. тенге приобретено медоборудование для детских учреждений.
- В 2004г. введено 45 ставок медсестер в школах по линии образования.

#### **Пункт 14.2. обеспечение социальных выплат или иных льгот**

(информация получена от областного департамента координации занятости и социальных программ):

Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» призван обеспечить социальную защиту граждан, пострадавших от длительных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне.

Закон устанавливает классификацию территорий и статус граждан, пострадавших от воздействия Семипалатинского ядерного полигона, определяет виды компенсаций, льгот и мероприятия по социально-экономическому развитию территорий.

В соответствии со статьей 5 Закона «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» к зоне чрезвычайного радиационного риска были отнесены территории Саржалского сельсовета Абайского района, Долонского и Боденелинского сельсоветов Бескарагайского района, населенных пунктов Сарапан и Иса Жанасемейского района Семипалатинской области.

Согласно статьи 6 к зоне максимального радиационного риска были отнесены населенные пункты Абайского, Абралинского, Бескарагайского и Жанасемейского районов Семипалатинской области. В статье 7 к зоне повышенного радиационного риска отнесены населенные пункты Чубартауского, Новошувльбинского, Бородулихинского, Чарского, Жарминского, Аязозского районов, г. Семипалатинск и Курчатова Семипалатинской области, а также Таврический, Глубоковский, Шемонаихинский, Уланский районы г. Усть-Каменогорск и Лениногорск Восточно-Казахстанской области. Статьей 8 к зоне минимального радиационного риска отнесли населенные пункты Маканчинского, Урджарского, Таскенкенского, Кокпектинского, Аксуатского районов Семипалатинской области, Зайсанского и Тарбагатайского районов Восточно-Казахстанской области. Законом Республики Казахстан от 9 ноября 1994г. № 219-ХІІІ «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» к числу районов подвергшихся минимальному радиационному риску с 1 января 1995 года были причислены дополнительно Зырянский, Самарский и Серебрянский районы Восточно-Казахстанской области.

Статус граждан пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне и выдача им документа (Удостоверение) определяется статьями 10,11. Граждане, получившие статус пострадавшего (имеющие на руках Удостоверение) согласно статьям 12 и 13 имеют право на выплату единовременной денежной компенсации (первоочередным правом пользуются граждане, достигшие пенсионного возраста), дополнительную пенсию по зонам чрезвычайного и максимального радиационного риска, дополнительную оплату труда и дополнительный оплачиваемый отпуск по зонам.

Средства на выплату единовременной денежной компенсации выделяются из средств Республиканского бюджета Министерству труда и социальной защиты населения. Подготовка и передача списков к выплате выше названной компенсации осуществляется Департаментом координации занятости и социальных программ. Регистрация и выдача удостоверения

пострадавшего вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне осуществляется райотделами занятости и социальных программ. До момента объединения областей (май 1997 года) в Семипалатинском регионе выплата единовременной денежной компенсации (ст.12) была осуществлена 150900 человекам на сумму 1 669 602 840 тенге, в Восточно-Казахстанском регионе осуществлена 166326 пенсионерам на сумму 1 656 662 824 тенге. В октябре 1997 года после объединения областей Министерством социальной защиты населения были выделены средства для выплаты единовременной денежной компенсации 72 795 902 тенге, выплата осуществлена 7 429 пенсионерам. Данные о выплате денежной компенсации в период с 2000 по 2004 годы приведены в таблице 1. Населению, проживавшему на территориях, отнесенных к чрезвычайной и максимальной зонам радиационного риска, выплата компенсации была произведена в полном объеме в 1996 году, в настоящее время выплату компенсации получают пенсионеры, прибывшие на постоянное место жительства в эти районы.

Для уточнения контингента и потребности денежных средств на выплату единовременной денежной компенсации Акимом ВКО принято Постановление «Об уточнении потребности на выплату единовременной денежной компенсации» за №41 от 11 апреля 2003 года. Потребность средств на выплату единовременной денежной компенсации лицам трудоспособного возраста и детям составляет 617338 человек на сумму 9,9 млн. тенге. (таблица пункт 14.2. в программе XL).

#### **Пункт 14.3. обеспечение безопасности условий проживания населения.**

#### **Пункт 14.4. разрешение на использование земель:**

Выполнение данных пунктов возложено на НЯЦ РК.

Ежедневно государственными органами санитарно-эпидемиологического надзора, гидрометрологии проводятся замеры уровня гамма-фона в г. Семипалатинске. Уровень гамма - фона на территории города Семипалатинска составляет 0,12-0,15 мкЗв/час, что соответствует допустимым уровням (0,2+ естественный фон).

#### **Пункт 14.5. контроль радиоактивного загрязнения сельхозпродукции:**

ДГСЭН ВКО ведется выборочный государственный контроль за содержанием радионуклидов в пробах пищевых продуктов (мясо, молоко, рыба, хлебобулочные изделия, жировые изделия, зерновые, напитки), воды (централизованные и децентрализованные системы водоснабжения, водоемы), растительности, почве, минерального и строительного сырья, доставленных из объектов внешней среды, приграничных с полигоном территорий населенных мест. Ежегодный объем радиологических исследований, проводимый лабораторией ВКО Центром санэпидэкспертизы составляет:

- пищевые продукты – 90;
- вода - 25;

- почва– 5;
- растительность – 5;
- строительные материалы – 10.

Кроме того, в рамках взаимного сотрудничества Институтом радиационной безопасности и экологии НЯЦ РК в 2004 г. были проведены радиологические исследования проб из объектов внешней среды приграничных к полигону районов:

- пищевых продуктов– 57,
- воды-18,
- почвы-7,
- растительности-6, при этом превышений допустимых уровней содержания радионуклидов обнаружено не было.

В г. Семипалатинске радиационный контроль продуктов питания, сырья, строительных материалов также осуществляется следующими организациями:

- Семипалатинский центр стандартизации, метрологии (продукты питания, строительные материалы);
- ОАО Семипалатинский мукомольно-комбикормовый комбинат (поступающее зерно);
- Городская ветлаборатория (мясопродукты);

**15. Представьте план (перечень) медицинских мероприятий, запланированных Вашим ведомством в случае возникновения на ядерных объектах (ядерных реакторах и др.) Семипалатинского полигона радиационных или ядерных аварий. Представьте документы, подтверждающие подготовку местного медперсонала к выполнению мероприятий в соответствии с этим планом:**

В соответствии с Законом РК от 23.04.1998г. № 219-1 «О радиационной безопасности» мероприятия по медицинской защите населения в случае возникновения аварий на ядерных объектах возложены на организации, в которых возможно возникновение радиационной аварии.

ДГСЭН ВКО рассмотрены и согласованы инструкции по предупреждению радиационных аварий, пожаров и ликвидации их последствий, планы мероприятий по защите персонала, населения на случай аварии структурных подразделений НЯЦ РК (Институт атомной энергии, Институт радиационной безопасности и экологии).